



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

**Заместитель Министра – главный
государственный инспектор
Российской Федерации
по пожарному надзору**

ул. Ватутина, д. 1, г. Москва, 121357
Тел. 8(495)983-79-01; факс 8(495)624-19-46

02.02.2026 № М-АМ-14
На № _____

Главным государственным инспекторам
субъектов Российской Федерации
по пожарному надзору

Главным государственным инспекторам
объектовых, специальных и воинских
подразделений федеральной
противопожарной службы
по пожарному надзору

О применении нормативных
документов по пожарной безопасности

Уважаемые коллеги!

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в целях выработки единого подхода по применению нормативных документов по пожарной безопасности предлагает принять к сведению следующую информацию.

1. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон «О пожарной безопасности») нормативное правовое регулирование отнесено к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности.

Согласно статье 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) настоящий Федеральный закон определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции).

Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, эксплуатации и утилизации объектов защиты.

Согласно статье 3 Технического регламента правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон «О техническом регулировании»), Федеральный закон «О пожарной безопасности» и настоящий Федеральный закон, в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации.

Частью 1 статьи 4 Технического регламента установлено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой, в том числе установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования и эксплуатации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Технического регламента пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении требований Технического регламента, а также при выполнении требований пожарной безопасности, содержащихся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 Технического регламента.

Пунктом 1 части 3 статьи 4 Технического регламента установлено, что к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

Отношения в сфере стандартизации, виды документов по стандартизации, включая порядок их применения, определяются положениями Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»).

Частью 2 статьи 5 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» установлено, что применение документов по стандартизации для целей технического регулирования устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Частью 1 статьи 16.1 Федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации в установленном порядке утверждается и публикуется перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

Приказом Росстандарта от 28.11.2025 № 2594 утвержден Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента (далее – Перечень, Перечень № 2594).

Вышеуказанный Перечень принят взамен утратившего силу Перечня, утвержденного приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318. Перечень № 2594 структурирован иначе и дополнен столбцом, указывающим период действия редакции документа, с учетом вносимых изменений в нормативные документы по пожарной безопасности.

2. На основании статей 1 и 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) отношения по проектированию, строительству, капитальному ремонту, реконструкции, эксплуатации зданий, сооружений регулируются законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с положениями статей 48, 52 и 55.24 ГрК РФ строительство (реконструкция) и эксплуатация зданий, сооружений осуществляются на основании проектной документации, состав и содержание которой определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), установлено, что разделы проектной документации разрабатываются в объеме материалов, содержащих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения, направленные на обеспечение соблюдения требований технических регламентов.

Подпунктами б) и у) пункта 10 Положения установлено, что раздел 1 «Пояснительная записка» проектной документации содержит реквизиты выданного в установленном порядке градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ), а также перечень документов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов и иных требований, указанных в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ, используемых при подготовке проектной документации.

Пунктом 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ установлено, что предметом экспертизы проектной документации является, в том числе оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов. При этом частью 5.2 статьи 49 ГрК РФ определено, что при проведении экспертизы проектной документации осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 настоящей статьи и действовавшим на дату выдачи ГПЗУ.

Наряду с этим, частью 1 статьи 55 ГрК РФ установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство ГПЗУ.

Таким образом, при оценке соответствия зданий, сооружений следует учитывать, что их соответствие определяется соблюдением проектных решений, разработанных, в том числе на основе включенных на момент получения застройщиком ГПЗУ в Перечень (в том числе в ранее действующие Перечни), действующих или ранее действующих нормативных документов, в том числе нормативных документов системы строительных норм и правил, иных документов по стандартизации в области строительства и обеспечения пожарной безопасности, которые подлежали применению до вступления в силу Технического регламента.

3. В случае, если при осуществлении федерального государственного пожарного надзора установлено, что пожарная безопасность здания, сооружения, должна обеспечиваться применением ранее действующих нормативных документов по пожарной безопасности, которые не выполняются, предлагается в акте контрольного (надзорного) или обязательного профилактического мероприятия со ссылкой на часть 4 статьи 4 Технического регламента указывать положения таких ранее действующих нормативных документов, подлежащих применению, а также аналогичные действующие положения Технического регламента и нормативных документов по пожарной безопасности, включенных в Перечень, которые продолжают не выполняться после отмены (признания утратившими силу) ранее действующих нормативных документов.

Статьей 22 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» установлен срок временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации, в том числе проектной документации по капитальному строительству до их поступления в государственные и муниципальные архивы, составляющий 20 лет.

Таким образом, для принятия обоснованных решений, позволяющих правомерно устанавливать перечень нормативных документов подлежащих применению, предлагается учитывать содержание проектной документации (при наличии), экспертизы проектной документации, пояснения контролируемых лиц, в том числе о юридически-значимых событиях, учитываемых при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, и сведения, указанные в декларации пожарной безопасности объекта защиты (не в безусловном порядке), запрашивать и получать в установленном порядке данные государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, сведения из Единого государственного реестра недвижимости и единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации, архивные документы и иные необходимые сведения и материалы, полученные в рамках межведомственного взаимодействия.

4. С учетом изложенного, а также положений Федерального закона от 01.04.2025 № 56-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2025 № 1288 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», расширяющими функции органов государственного пожарного надзора, главным государственным инспекторам субъектов Российской Федерации по пожарному надзору, главным государственным инспекторам объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору предлагается:

1) с учетом писем МЧС России от 14.10.2024 № 43-6533-19, от 31.10.2025 № М-АМ-233 довести указанную информацию до должностных лиц соответствующих структурных подразделений, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия в установленных сферах деятельности, судебно-экспертных учреждений МЧС России;

2) в рамках служебной подготовки обеспечить изучение должностными лицами указанных подразделений в течение 2026 года положений законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, о стандартизации, гражданского законодательства, определяющих права и обязанности субъектов градостроительных отношений, в том числе лиц, осуществляющих подготовку проектной документации и лиц, осуществляющих строительство, лиц, осуществляющих строительный контроль и органов, осуществляющих государственный строительный надзор, саморегулируемых организаций в области градостроительной деятельности, содержание федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения;

3) обеспечить участие в обязательном порядке в проведении профилактических мероприятий на вновь введенных в эксплуатацию объектах надзора должностных лиц, осуществляющих нормативно-техническую работу, а при проведении контрольных (надзорных) мероприятий привлечение судебно-экспертных учреждений МЧС России;

4) обеспечить в установленном порядке применение указанного законодательства при установлении фактов несоответствия проектной документации, несоответствия построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям Технического регламента, в том числе в результате отступлений от проектных решений, нарушений требований, предъявляемых к строительным (монтажным) работам, порядку проведения экспертизы проектной документации, строительного контроля, государственного строительного надзора;

5) в случае поступления от граждан и организаций обращений по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности при проектировании мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и применению нормативных документов по пожарной безопасности, обеспечивать рассмотрение указанных обращений и (или) консультирование контролируемых и иных лиц, а в случае поступления обращений по вопросам реализации отдельных проектных решений с учетом письма МЧС России от 13.01.2025 № М-АМ-6 без выдачи заключений о соответствии представленных материалов.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

генерал-полковник внутренней службы

А.М. Супруновский

